



<https://www.zeit.de/politik/ausland/2015-10/balkanroute-grenzen-zaeune-umleitung-fluechtlingszahlen>



<https://kommunalinfo-mannheim.de/2017/12/13/ueber-tausend-menschen-setzen-zeichen-fuer-eine-welt-in-der-niemand-fliehen-muss/>



<https://www.bild.de/politik/aktuelles/un-mehr-fluechtlinge-als-jemals-zuvor-46387588.bild.html>



<https://www.fm1today.ch/welt/italien-rettet-rund-1800-fluechtlinge-aus-booten-im-mittelmeer-134908653>

DAS ASYLRECHT

Janina Dieterle und Ida
Wacker

Zwischen Partizipation und Diskriminierung - Migration und Integration in nationaler und internationaler
Perspektive Volker Kaufmann

GLIEDERUNG

1. Asylrecht

1.1 Grundrecht auf Asyl

1.2 Definition nach dem Grundgesetz

1.3 Genfer Konvention

2. Verfahren zur Anerkennung

2.1 Ablauf des Asylverfahrens

2.2 Asylreform

2.3 Wirklichkeit und Herausforderungen

3. Kirchenasyl

3.1 Definition und Hintergrund

3.2 Rechtliche Rahmenbedingungen

3.3 Ablauf des Kirchenasyls

3.4 Aufgaben der Kirchengemeinden

3.5 Herausforderungen und Kritik

4. Rolle der Sozialen Arbeit

5. Fazit

6. Diskussionsfragen

7. Literaturverzeichnis

GRUNDRECHT AUF ASYL



<https://tahmaz-law.de/auslander-und-asytrecht/>

- verfassungsgeschütztes Recht
- Recht auf Asylverfahren (BAMF 2024)
- Asyl (griechisch): Zufluchtsort, Heim oder Unterkunft (Bpb 2016)
- Prinzip des Völkerrechts und der Menschenrechte
- für Menschen, die in großer Gefahr und nicht sicher leben→(politisch) verfolgt aufgrund Religion, pol. Überzeugung, Nationalität oder ihrer Sexualität, etc. (JuraForum 2023)
- vier Schutzformen: Asylberechtigung, Flüchtlingsschutz, subsidiärer Schutz oder Abschiebungsverbot

HINTERGRUND

- Beginn Altertum
- 1949: Recht auf Asyl in Deutschland im Grundgesetz verankert
- 1993: Asylsuchende aus sicheren Drittstaaten/ aus Ländern der EU/ aus „verfolgungsfreien Herkunftsländern“ bekommen i. d. R. kein Asyl (Schubert und Klein 2020)
- Abgelöst von EU-Recht, basiert in erster Linie auf der Genfer Flüchtlingskonvention
- 1999: Amsterdamer Vertrag- Zuständigkeit der EU für das Asylrecht
- 2003: Dublin-Verordnung (JuraForum 2023)



<https://www.bpb.de/themen/migration-integration/kurz dossiers/224641/wie-ist-das-asylrecht-entstanden/>

DEFINITION NACH DEM GRUNDGESETZ

- Artikel 16a (1) GG: „Politisch Verfolgte genießen Asylrecht.“
- Politisch verfolgt: Staat verfolgt Person und missachtet Menschenrechte (Bpb 2022)
- Anspruch auf Asyl, da keine Fluchtalternative oder anderweitigen Schutz



<https://www.lto.de/recht/hintergruende/h/asylrecht-zum-mitreden-fakten-fluechtlinge-rechtslage-obergrenze/>

DEFINITION NACH DEM GRUNDGESETZ

- gezielte Rechtsgutverletzung
- Ausschlussgründe: Armut, Bürgerkriege, Naturkatastrophen oder Perspektivlosigkeit, Einreisen aus sicheren Drittstaat, Verbrechen begangen (BAMF 2023)



<https://www.bamf.de/DE/Themen/AsylFluechtlingsschutz/AblaufAsylverfahrens/Schutzformen/Asylberechtigung/asylberechtigung-node.html>

GENFER FLÜCHTLINGSKONVENTION

- 1951 Vereinbarung in Genf von Vereinten Nationen
- Definiert: Begriff Flüchtling, rechtliche Schutz, Hilfe und sozialen Rechte der Flüchtlinge
- Zugang zu Menschenrechten
- begrenzt auf europäische Flüchtlinge
- Zusatzprotokoll 1967
- viele Staaten haben die Genfer Flüchtlingskonvention unterschrieben
- Prinzip der Nicht-Zurückweisung (UNO-Flüchtlingshilfe 2024)



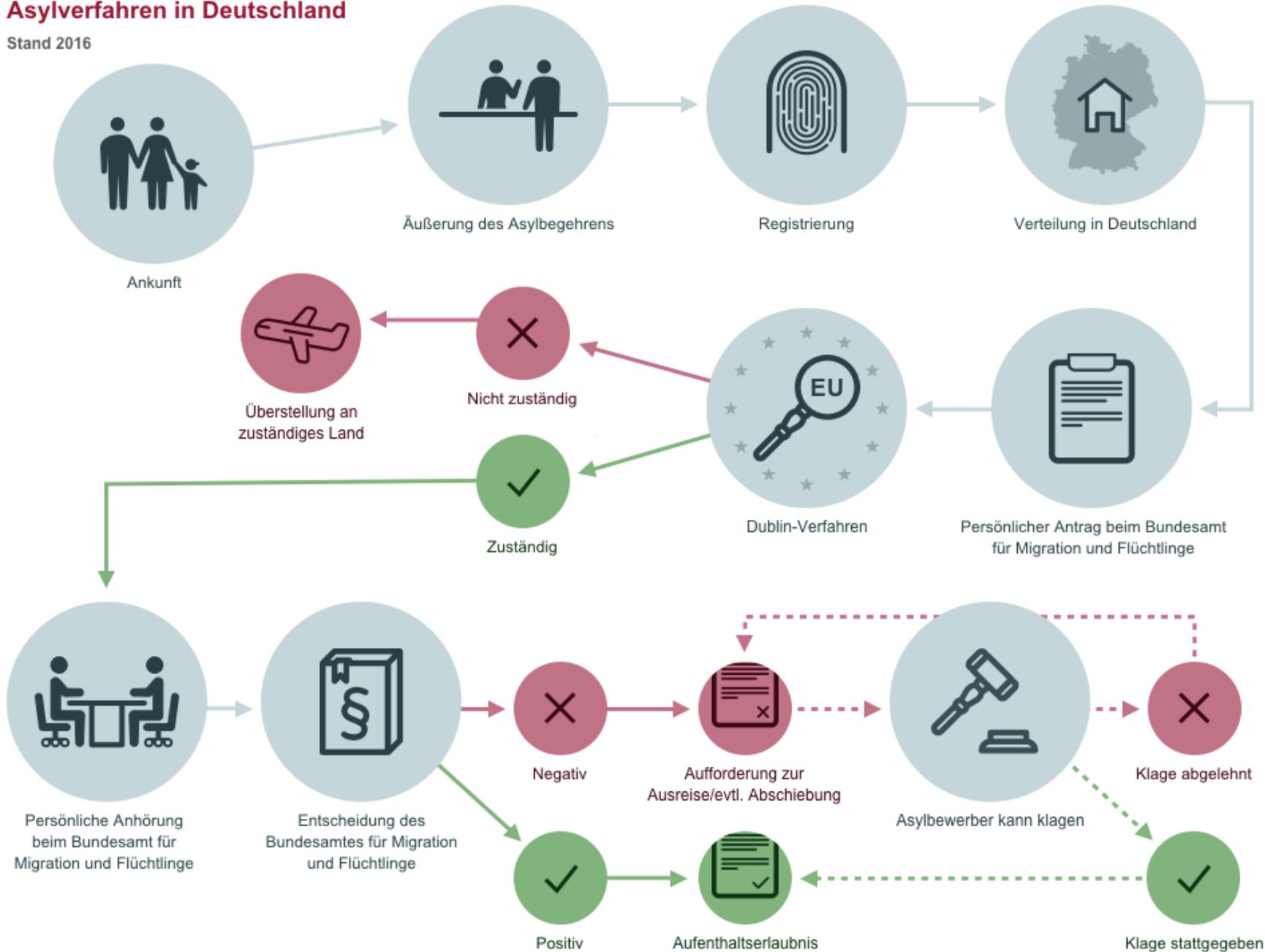
<https://www.bpb.de/kurz-knapp/lexika/lexikon-in-einfacher-sprache/249923/genfer-fluechtlingskonvention/>

THESE

Die Genfer-Flüchtlingskonvention muss breiter gefasst werden.

Asylverfahren in Deutschland

Stand 2016



NEUREGELUNGEN EU-EBENE: ASYLREFORM

10. April 2024: Europäische Parlament hat den Gesetzestexten zur Reform der europäischen Migrations- und Asylpolitik zugestimmt! (Zdfheute 2024)

Grenzverfahren

- Registrierung an EU-Außengrenzen (Mayr 2024)
- Anerkennungsquote unter 20% → Schnellverfahren (Mayr 2024)
- Haftähnliche Auffanglager (Zdfheute 2024)

Solidaritätsmechanismus

S

- Verteilung auf andere Mitgliedstaaten (Zdfheute 2024)
 - Staaten, die sich weigern:
 - Zahlen
 - Grenzbeamte entsenden
 - Projekte finanzieren
- (Zdfheute 2024)

Krisenverordnung

- Migrant*innen bis zu 50% Anerkennungschance → Grenzverfahren
- 18 statt 12 Wochen in Auffanglager (Aktuelles europäisches Parlament 2024)

ASYLRECHT: WIRKLICHKEIT UND HERAUSFORDERUNGEN

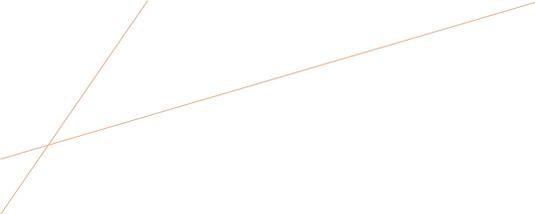
- Anklage wegen „illegalen Grenzübertritts“ (Pro Asyl 2016)
- Keine Mitsprache bei Verteilung (Pro Asyl 2016)
- Sog. „Flughafenverfahren“ (BAMF 2019)
- Erstaufnahmелager (Pro Asyl 2016)
- Priorisierung (Pro Asyl 2016)



<https://www.proasyl.de/news/fluechtlingsrechte-sind-menschenrechte-was-geschehen-muss/>

ASYLRECHT: WIRKLICHKEIT UND HERAUSFORDERUNGEN

- Dublin-Verfahren (Pro Asyl 2016)
- Anhörung (Pro Asyl 2016)
- Trennung Anhörer*innen und Entscheider*innen (Pro Asyl 2016)
- Rechtsschutz gegen Asylentscheidungen (Pro Asyl 2016)



THESE

Die neuen Asylreformen sind besser als die bisherige Umsetzung des Asylrechts in Europa.

KRITIK NEUE ASYLREFORMEN

- Familien mit Kindern nicht von Grenzverfahren ausgeschlossen (Zdfheute 2024)
- Menschenunwürdig: Haftähnliche Bedingungen (Zdfheute 2024)
- Spaltungen zwischen EU-Mitgliedstaaten (Zdfheute 2024)



<https://www.spiegel.de/ausland/corona-krise-rueckkehr-des-eu-parlaments-nach-strassburg-erneut-verschoben-a-9ea4ad1c-4ac8-44d7-8034-8c3ac8c65702>

DEFINITION KIRCHENASYL

- zeitlich begrenzten Schutz von Personen durch Unterbringung in einer Kirche oder kirchlichen Gebäuden
- Ziel: erneute, sorgfältige Überprüfung ihres Umstandes-Abschiebung: Gefahr für Leben und Freiheit, oder unzumutbare Härte
- „Dublin-Verfahren“ aufheben → Asylverfahren in Deutschland (Schmidt 2021: S.262)
- Kirchenorganisation stellt sich gegen Vollzugshandeln und beruft sich auf Menschenwürde, Recht auf Freiheit und körperliche Unversehrtheit (Deutschlandfunk 2024)



<https://www.bpb.de/themen/migration-integration/kurz-dossiers/285038/beim-kirchenasyl-geht-es-um-den-schutz-des-einzeln-ein-gespraech/>

KIRCHENASYL



<https://www.evangelisch.de/inhalte/181241/14-01-2021/bundesamt-entschaerft-regeln-fuer-kirchenasyl-wieder>

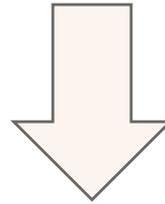
- Forderung: Überprüfung der staatlichen Entscheidungen
- Keine generelle Herausforderung für staatliche Ordnung, sondern Hinterfragung einzelner Maßnahmen
- Kirchengelände hat keine Ausnahmestellung, staatliche Organe haben Zugriff auf Personen

HINTERGRUND

- Reicht bis ins Mittelalter und weit in die Antike zurück
- Kultstätten, Tempel und Kirchen als Schutzraum für Verfolgte
- Später staatlich garantierte Recht
- Vorfall 1983 vor Gericht: türkischer Asylbewerber sprang aus Angst vor seiner Abschiebung aus einem offenen Fenster des Gerichtsgebäudes. → Heilig-Kreuz-Kirche in Berlin-Kreuzberg gewährt Familie Schutz vor Abschiebung (Schubert und Klein 2020).

RECHTLICHE RAHMENBEDINGUNGEN VON KIRCHENASYL

Zwischen Recht und Gerechtigkeit



Ergibt sich aus der Verfassung ein Recht auf die Gewährung von
Kirchenasyl?

RECHTLICHE RAHMENBEDINGUNGEN VON KIRCHENASYL

Art. 137 Abs.3 GG:

„Jede Religionsgesellschaft ordnet und verwaltet ihre Angelegenheiten selbständig innerhalb der Schranken des für alle geltenden Gesetzes. Sie verleiht ihre Ämter ohne Mitwirkung des Staates oder der bürgerlichen Gemeinde.“

- Zuordnung des Kirchenasyls zu „eigenen Angelegenheiten“ (Deutscher Bundestag 2018: 5)
- sowohl die katholische wie auch die evangelische Kirche hat ihr eigenes Asylrecht zugunsten des staatlichen Asylrechts allerdings aufgegeben! (Krannich 2011: 33)
- Asyl also keine Angelegenheiten der Kirche...
- Art. 137 GG erweist sich also als ungeeignet um Asyl zu begründen (Krannich 2011: 34)

RECHTLICHE RAHMENBEDINGUNGEN VON KIRCHENASYL

Art. 4 GG:

(1) Die Freiheit des Glaubens, des Gewissens und die Freiheit des religiösen und weltanschaulichen Bekenntnisses sind unverletzlich.

(2) Die ungestörte Religionsausübung wird gewährleistet.

→ Soweit Kirchenasyl als „karitative Handlung“ religiös motiviert ist oder auf Gewissensentscheidung beruht (Deutscher Bundestag 2018: 5)

→ So kann Kirchenasyl begründet werden

RECHTLICHE RAHMENBEDINGUNGEN VON KIRCHENASYL

- Kirchenasyl nicht rechtlich verbindlich
 - Kann von Behörden unterschiedlich behandelt werden
 - Manche akzeptieren humanitäre Geste, andere fordern Kirchengemeinden auf, Kirchenasyl zu beenden (Krannich 2011: 40)



ABLAUF KIRCHENASYL

Bitte um
Gewährung

Erstgespräch

Klärung
Erwartungen

Bff Frauen gegen Gewalt e.V.
2018

ABLAUF KIRCHENASYL

Klärung
Möglichkeiten der
Kirche

Perspektivprüfung

Entscheidung

Bff Frauen gegen Gewalt e.V.
2018

ABLAUF KIRCHENASYL

Meldung

- Umgehend bei zuständigen Behörden (Berner und Düscher 2018: 3)
- BAMF-Zentrale & Ausländerbehörde (Berner und Düscher 2018: 7)

Härtefalldossier

- Erfassungsbogen
- Darlegung Härtefallgründe
- Einverständniserklärung für Kommunikation Kirchengemeinde und BAMF
- Innerhalb von 4 Wochen (Berner und Düscher 2018: 8)

Überstellungsfrist

- 6 Monate
- 18 Monate wenn:
 - ⓐ Meldung später als bei Eintritt ins Kirchenasyl
 - ⓑ Dossier nicht innerhalb der Frist
 - ⓒ Bei „verdecktem“ Kirchenasyl
 - ⓓ Beendigung nach 3 Tagen bei abgelehntem Härtefalldossier
- ⓔ (Berner und Düscher 2018: 7)

WANN ENDET DAS KIRCHENASYL?

- Gemeinde entscheidet!
- Dublin Fälle: Selbsteintritt BAMF / Überstellungsfrist abgelaufen
→ Aufenthaltsgestattung
- Andere Fälle: Aufenthaltsgestattung wird erreicht (z.B. wegen Arbeitsmigration)
- Aufgenommene Person möchte selbst beenden:
→ Klärung, ob bei Verlassen der BRD geholfen werden kann
- Beendigung durch Kirchengemeinde
- Negativ Prüfung von Härtefall – Empfehlung Kirchenasyl aufzuheben!

(Berner und Düsck 2018: 11)



<https://www.welt.de/politik/deutschland/article137877051/Sie-bleiben-Muslime-Wir-missionieren-nicht.html>

AUFGABEN DER KIRCHENGEMEINDEN

Rechtzeitige
Meldung

Klärung
Finanzierung

Klärung
Räumlichkeiten

Klärung personellen /
seelsorgerischen
Betreuung

Klärung
zuständiger
Behörden

Klärung
Ansprechpartner*in

Klärung
Rechtsvertretung

Klärung Sprach- und
Verständigungs-
barrieren

(Berner und Düscher 2018:

4)

HERAUSFORDERUNGEN

- Keine Gesetze zur Regelung → Kirchenasyl oft in rechtlicher Grauzone
- Risiko der Strafverfolgung für Kirchenasylsuchende und Kirchengemeinden
- Belastung für die Kirchengemeinden: Anstieg der Zahlen
- öffentlichen Diskussionen und politischer Druck: Kirchenasyl als Ausdruck von Solidarität und Menschlichkeit ↔ Kirchenasyl als Ausnutzung des Asylrechts
- Konflikte mit staatl. Behörden
- Bruch des Kirchenasyls von Ausländerbehörden, Akzeptanz notwendig
- aktuell: Verschärfungen der EU-Asylrechtsreform (Deutschlandfunk 2024)

KRITIK

- dürfe kein Sonderrecht für Kirchen geben im Zusammenhang mit Kirchenasyl
- Kirchen müssten viel grundsätzlicher und politischer Vorgehen
- Kirche in politische Kontroversen verwickelt, stellt ihre Neutralität in Frage
- es würden Gesetze nicht beachtet werden-Gewährung Kirchenasyl sei Eigenjustiz
- Kirchenasyl eine Art Missbrauch des Asylrechts
- keine langfristige Lösung, Asylsuchende befinden sich in einem unsicheren Zustand und Ungewissheit (Deutschlandfunk 2024)

ROLLE DER SOZIALEN ARBEIT

Asylverfahrensberatung

- Berät Schutzsuchende nach §12a Asylgesetz
- ⑩ Erfahrungen + Fachwissen
- ⑩ Beratung + Unterstützung
- ⑩ Vermittlung Ressourcen
- ⑩ Krisenintervention

Selbsthilfegruppen

- Emotionale Unterstützung
- Wissensaustausch
- Empowerment
- ⑩ Organisation + Leitung
- ⑩ Planung
- ⑩ Einladung
- ⑩

Rolle bei Kirchenasyl

- Unterstützung + Beratung
- Koordinierung + Organisation
- Interkulturelle Vermittlung
- Psychosoziale Unterstützung
- Rechtliche Unterstützung

(Stuhr und Grönheim
2016)

FAZIT

- Kritik an den EU-Asylreformen: Grenzverfahren sind menschenunwürdig
 - Haftähnlichen Umstände
- Durch die Asylreformen: Asylrecht wird immer mehr verschärft
 - Bedeutung von Kirchenasyl ist daher umso wichtiger
 - Asylreformen entgegenwirken
 - Menschen Schutz bieten

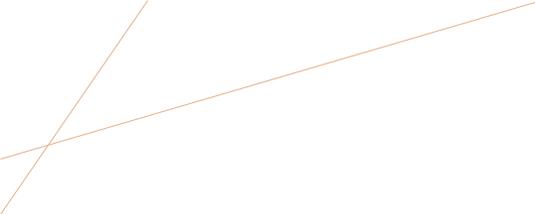
Auch wenn dieser Schutz nicht in der Verfassung niedergeschrieben ist, ist er doch für viele Flüchtlinge ein aller letzter Ausweg.

DISKUSSIONSFRAGEN

Ist das Kirchenasyl die strafbare Beihilfe zum unerlaubten Aufenthalt in Deutschland?

Ist das Asylrecht zu locker, beziehungsweise zu streng?

Sind die neuen Asylreformen gerechtfertigt?



Vielen Dank für Eure Aufmerksamkeit!

Fragen?

LITERATURVERZEICHNIS

- AKTUELLES EUROPÄISCHES PARLAMENT, 2024. *Schlussabstimmung über den Migrations- und Asylpakt* [Online-Quelle] [Zugriff am 24.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/agenda/briefing/2024-04-10/0/schlussabstimmung-uber-den-migrations-und-asylpakt>
- AMNESTY INTERNATIONAL, 2024. *Grundlagen und Begriffe* [Online-Quelle] [Zugriff am 19.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.amnesty.ch/de/themen/asyl-und-migration/zahlen-fakten-und-hintergruende/grundlagen-und-begriffe>
- BERNER, Katharina und Kerstin DÜSCH, 2018. *Leitfaden zum Kirchenasyl für die Kirchengemeinden und Orden im Bistum Münster (NRW-Teil)* [Online-Quelle] [Zugriff am 20.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.meine-caritas.de/files/newsletters/ff219510-8ec2-4ec0-8b30-7cae22760848/5902560f-454d-4dda-8d54-baccdf08d6a5/documents/Leitfaden%20zum%20Kirchenasyl%20Bistum%20M%C3%BCnster,%20Novellierung%20mit%20Anlagen,%20Endfassung%2025.09.2018.pdf>
- BFF FRAUEN GEGEN GEWALT E.V., 2018. *Gewaltschutz und Flucht: Kirchenasyl* [Online-Quelle] [Zugriff am 19.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.frauen-gegen-gewalt.de/de/infothek/faq-gewaltschutz-und-flucht/kirchenasyl.html>
- BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2019. *Flughafenverfahren* [Online-Quelle] [Zugriff am 20.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.bamf.de/DE/Themen/AsylFluechtlingsschutz/Sonderverfahren/Flughafenverfahren/flughafenverfahren-node.html>
- BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2023b. *Ablauf des deutschen Asylverfahrens* [Online-Quelle]: *Ein Überblick über die einzelnen Verfahrensschritte und rechtlichen Grundlagen* [Zugriff am 24.04.2024]. Verfügbar unter: https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/AsylFluechtlingsschutz/Asylverfahren/das-deutsche-asylverfahren.pdf?__blob=publicationFile&v=31
- BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2023a. *Asylberechtigung* [Online-Quelle] [Zugriff am 22.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.bamf.de/DE/Themen/AsylFluechtlingsschutz/AblaufAsylverfahrens/Schutzformen/Asylberechtigung/asylberechtigung-node.html>
- BUNDESZENTRALE FÜR POLITISCHE BILDUNG, 2016. *Der Asylantrag* [Online-Quelle] [Zugriff am 23.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.bpb.de/themen/politisches-system/politik-einfach-fuer-alle/226102/der-asylantrag/>
- DEUTSCHER BUNDESTAG, 2018. *Fragen zum Kirchenasyl* [Online-Quelle] [Zugriff am 22.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.bundestag.de/resource/blob/573142/4215741f937b662b63ce4df61528acde/wd-3-284-18-pdf-data.pdf>
- DEUTSCHLANDFUNK, 2024. *Ein Akt der Barmherzigkeit – und des zivilen Ungehorsams* [Online-Quelle] [Zugriff am 28.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.deutschlandfunk.de/kirchenasyl-hilfe-fluechtlinge-abschiebung-100.html>
- JURAFORUM, 2023. *Was bedeutet Asyl? – Definition und Rechtslage in Deutschland einfach erklärt* [Online-Quelle] [Zugriff am 23.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.juraforum.de/lexikon/asyl/>
- KRANNICH, Matthias 2011. *Das Kirchenasyl* [Online-Quelle]: *Eine empirische Studie zu den Auswirkungen auf das Gemeindeleben* [Zugriff am 19.04.2024]. Verfügbar unter: https://www.kirchenasyl.de/wp-content/uploads/2013/12/MKranich_Kirchenasyl1.pdf
- PRO ASYL, 2016. *Was im Asylverfahren passiert – und was dabei alles falsch läuft* [Online-Quelle] [Zugriff am 20.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.proasyl.de/hintergrund/was-im-asylverfahren-passiert-und-was-dabei-alles-falsch-laeuft/>
- SCHMIDT, Max Oliver, 2021. *Seenotrettung und Kirchenasyl: Organisationale Schließungskämpfe im Feld der europäischen Asylverwaltung*. Wiesbaden, Heidelberg : Springer VS.
- SCHUBERT, Klaus und Martina KLEIN, 2020. *Asyl* [Online-Quelle] [Zugriff am 19.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.bpb.de/kurz-knapp/lexika/politiklexikon/17105/asyl/>
- Mayr, Jakob 2024. *Was das neue EU-Asylgesetz bringt* [Online-Quelle] [Zugriff am 24.04.2024]. Verfügbar unter: - <https://www.tagesschau.de/ausland/europa/eu-asylgesetz-100.html>
- UNO-FLÜCHTLINGSHILFE, 2024. *Was ist die Genfer Flüchtlingskonvention?* [Online-Quelle] [Zugriff am 22.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.uno-fluechtlingshilfe.de/hilfe-weltweit/fluechtlingsschutz/genfer-fluechtlingskonvention>
- ZDF HEUTE, 2024. *EU-Parlament stimmt für Asylreform* [Online-Quelle] [Zugriff am 20.04.2024]. Verfügbar unter: <https://www.zdf.de/nachrichten/politik/ausland/asylreform-eu-fluechtlinge-aussengrenzen-migration-100.html>